



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

21 אוקטובר 2025
כ"ט תשרי, תשפ"ו

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול מס' 44/25

נושא לדיון : פניה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם הסוכנות היהודית

לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

לטובת הקמת פרויקט שנת שירות בתפוצות

תקופת ההתקשרות: שנה + אופציה להארכה בשנה נוספת.

היקף ההתקשרות: 4,000,000 ₪ (כולל מע"מ)

סיווג ההתקשרות: פטור ממכרז עם הסוכנות היהודית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקנה תקציבית: 04630312

חברי ועדה: מר יוחנן מאלי, המנהל הכללי - יו"ר

עו"ד מיכל הרשקו - אברהם, לשכה משפטית - חברה

גב' הדר שטינמן, סגנית חשבת בכירה - חברה

משתתף נוסף: מר בן שי – מרכז בכיר השכלה ותעסוקת צעירים (להלן - הגורם המקצועי)

1. רקע וצורך לאומי:

1.1. רשות הצעירים (להלן – הרשות) במשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי (להלן – המשרד) יוזמת ומובילה פרויקטים מרכזיים לצעירים וצעירות, במטרה לקדם את השתלבותם בחברה הישראלית. הרשות פועלת למימוש הפוטנציאל האישי של כל צעיר וצעירה, תוך חיזוק תחושת השייכות, פיתוח מנהיגות, והנעת תהליכים חברתיים וכלכליים בפריפריה.

1.2. הרשות פועלת לא רק במתן מענה לצרכים המידיים של הצעירים, אלא גם בהעצמת מעורבותם החברתית והאזרחית, באמצעות בניית מיומנויות, פיתוח תודעה של שליחות והקניית כלים חינוכיים וקהילתיים, במטרה לשלב את הצעירים במרחב



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

הציבורי והקהילתי – בישראל ובתפוצות כאחד. באמצעות כך מתחזקת הן הזהות האישית והלאומית של הצעירה/ה והן הזיקה ההדדית בין ישראל לעם היהודי.

1.3. שליחת צעירים לשנת שירות בקהילות יהודיות בעולם מהווה כלי מרכזי להצמחת מנהיגות צעירה, אקטיבית ורבת השפעה. דרך חוויית השליחות נרכשים ידע, כלים ויכולות הנהגה, שבסופו של דבר מכינים את הצעירים לתפקידי השפעה ומנהיגות בחברה הישראלית.

מעורבות זו הנה יסוד חיוני בגיבוש מנהיגות צעירה כי היא בונה את זהותם של הצעירים, מחזקת את קשריהם עם החברה הישראלית והקהילות בעולם, ומעצבת את פני דור המנהיגות הבא.

2. המענה:

2.1 מתוך הצורך הלאומי הזה, המשרד יחד עם אגף צעירים בסוכנות היהודית לארץ ישראל, מקדמים את הפרויקט "שנת שירות בתפוצות". הפרויקט מאפשר לצעירים וצעירות ישראלים להשתלב בקהילות יהודיות ברחבי העולם, למשך שנה, ובמהלכה לפעול לחיזוק החוסן הקהילתי, ובניית גשר חי בין ישראל לעם היהודי.

2.1 היוזמה נשענת על הבנה אסטרטגית: חיזוק הצעירים עצמם לצד חיזוק הזירה היהודית-בינלאומית. עבור הצעירים – מדובר בהזדמנות לעיצוב זהותם האישית והמנהיגותית. עבור ישראל והעם היהודי – מדובר במנוף משמעותי להידוק הקשרים, להעברת מסרים ישירים ולביסוס ההון האנושי המשותף.

2.2 מטרת העל של הפרויקט היא להצמיח דור צעיר באזורי הפריפריה הגיאוגרפית של המדינה שיהיה חדור תחושת שליחות, המסוגל לפעול הן בזירה הגלובלית והן בחברה הישראלית, ולשמש עתודת מנהיגות מגוונת ומשפיעה לדורות הבאים.

2.3 השפעת הפרויקט באה לידי ביטוי בשני מישורים עיקריים:

2.3.1 קידום מדיניות רלוונטית וחדשנית – שילוב נקודת המבט של צעירים, בעלי קשר חי ומידי עם קהילות שונות בעולם, מאפשר דיוק וחדשנות בהחלטות ובהתוויות מדיניות.

2.3.2 חיזוק האמון והקשר עם העם היהודי – שילוב צעירים בשליחות מחבר מחדש בין הדור הצעיר בישראל לבין הדור הצעיר בתפוצות, ומבסס תחושת אחריות הדדית וחוסן משותף.

3. פירוט הפרויקט - תהליך ההכשרה והשליחות

הפרויקט נבנה כהליך רב-שלבי ומתמשך, המלווה את המשתתפים מהנגב והגליל מהשלב הראשוני של החשיפה לשליחות על כלל היבטיה ועד לשובם מהשליחות ושילובם מחדש בפעילות חברתית בישראל. תשומת הלב כי התוכנית מיועדת לצעירים בני הנגב והגליל, מתוך כוונה אסטרטגית



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

לחזק את האזורים הללו, לאור ההבנה כי ייצוגם בפרויקט כיום נמוך יחסית; על פי נתוני הסוכנות היהודית, במהלך שנות הפעילות של הפרויקט (הפועל משנת 1999) בממוצע רק 6% מכלל המשתתפים בפרויקט הגיעו מיישובי קו עימות וכ-16% מהמשתתפים בסה"כ הגיעו מאזורי הנגב והגליל. באמצעות המשאבים שיוקצו במסגרת הפרויקט, ניתן יהיה לצמצם את פערי הייצוג האלו באופן משמעותי, ובתוך כך גם לחזק את אוכלוסיית הצעירים המתגוררת בנגב ובגליל.

3.1. שלב א' – חשיפה וגיוס: סדרת מפגשי חשיפה אזוריים בנגב ובגליל, בהם מאות צעירים ייחשפו למשמעות השליחות, לאפשרויותיה ולכלים הראשוניים להתמודדות עם תהליך המיון. המפגשים מיועדים לשבור חסמים וליצור מוטיבציה.

3.2. שלב ב' – הכשרה אינטנסיבית: תהליך עומק קבוצתי ואישי, הכולל סדנאות, סמינרים ארציים, מפגשים עם אנשי רוח וחברה, ופעילויות לפיתוח כישורי מנהיגות, הוראה ועבודה קהילתית. ההכשרה נועדה להכשיר את המשתתפים להתמודד עם אתגרי השליחות בפועל.

3.3. שלב ג' – ליווי במהלך השליחות ואחריה: לכל שליח/ה מוצמד מערך ליווי אישי ומקצועי לאורך כל שנת השירות, כולל ייעוץ, תמיכה והכוונה. לאחר החזרה לישראל, משתתפי התכנית הבוגרים ממשיכים לקבל ליווי מקצועי וחינוכי, כדי למנף את חוויית השליחות לתפקידים נוספים של אחריות ומנהיגות.

3.4. שלב ד' – החזרת החוויה לישראל: כחלק בלתי נפרד מהמסלול, יתחייבו בוגרי ובוגרות שנת השירות להשתלב בפעילות קהילתית-חינוכית ביישוביהם ובאזורם. מטרת שלב זה היא "להחזיר הביתה" את חוויית השליחות, באמצעות הרצאות בבתי ספר, השתתפות בפרויקטים של מחויבות אישית, הנחיית סדנאות על זהות יהודית וישראלית, ויוזמות מקומיות לקידום מנהיגות צעירה וחוסן קהילתי. כך מובטחת השפעה ארוכת טווח על החברה הישראלית ושילוב הבוגרים ככוח מנהיגותי ומעורר השראה.

4. מטרות הפרויקט:

4.1. חיזוק הקשר בין יהודי התפוצות למדינת ישראל. הפעלת שנת השירות תאפשר חשיפה בלתי אמצעית עבור צעירים רבים בתפוצות עם צעירים ישראלים, אשר באמצעות המפגשים עמם יזכו להכיר לעומק את המדינה וערכיה באמצעות השליח.

4.2. ביסוס של קבוצות מנהיגות בנגב ובגליל. במצב היום, ישנו ייצוג חסר של משתתפים בתוכנית מהנגב ומהגליל בהשוואה לכמות היחסית שלהם באוכלוסייה, והכנה מקדימה תסייע לצמצום פער זה. באמצעות הנגשת תוכנית השליחות לצעירים בנגב ובגליל, יזכו צעירים באזורים אלו להשתתף בתוכנית שתעניק להם כלים רבים ותקדם באמצעות כוח מנהיגות צעירה בנגב ובגליל. ההשפעה תתבטא גם לאחר



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

חזרת השליחים לישראל, באמצעות השתתפות הצעירים במעורבות חברתית ברשות
בה הם גרים.

5. זהות הגוף עמו מבקש המשרד להתקשר:

- המשרד מבקש להתקשר חוזית עם הסוכנות היהודית, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **התקנות**), וזאת בהתאם למפורט בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשנ"ג – 1952 (להלן – **החוק**) לפיה הפעילות עומדת במטרות תפקידה של הסוכנות היהודית, ומדובר בהתקשרות ל"מטרות ציבוריות" כהגדרתן בחוק. הוראת תכ"ם 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית קובעת כי "מטרות ציבוריות" על פי נספח א' להוראת תכ"ם זו הינן כל אחד מאלה:
- 5.1. הקמה ביסוס או הרחבה של יישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים.
 - 5.2. התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין.
 - 5.3. עידוד עלייה, העצמת הזהות היהודית עבור יהדות התפוצות, העמקת המורשת, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפוח תרבות ומורשת יהודית בתפוצות.
 - 5.4. מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה הקליטה והתפוצות של הכנסת.
 - 5.5. מאחר וההתקשרות עוסקת בהעצמת הזהות היהודית עבור יהדות התפוצות וכוללת שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, כמו גם חינוך בתפוצות והפצת המורשת היהודית שם וכיוב', נראה כי הינה בא בגדר "מטרות ציבוריות" כהגדרתן לעיל.
 - 5.6. **ייחודיותו וניסיונו של השותף – אגף צעירים בסוכנות היהודית**
הבחירה באגף צעירים בסוכנות היהודית נשענת על ניסיון מקצועי מוכח של למעלה מ-15 שנים בהובלת תחום הצעירים ברמה הארצית. האגף מפעיל מגוון רחב של תכניות לצעירים, תוך התמחות בעבודה עם קהלים מגוונים – בהם יזמים צעירים, סטודנטים, צעירים מנהיגים וקהילות בפריפריה. במהלך השנים, האגף שיתף פעולה עם המשרד בהפעלת תכנית מנהיגות אזורית, והוכיח יכולת ביצוע גבוהה, גמישות תפעולית ועמידה ביעדים. שילוב אגף צעירים בסוכנות היהודית עם הרשות במשרד במסגרת הפרויקט מבטיח רמה מקצועית גבוהה, חיבור לשטח, ויכולת לייצר השפעה רחבה ומשמעותית במהלך שנת השירות בתפוצות. בנוסף לניסיונו המקצועי,



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

אגף צעירים בסוכנות היהודית מהווה חוליה מקשרת בין יחידות נוספות בסוכנות היהודית, כשביניהן יחידת התוכן, התמחות בבניית הכשרות לאנשי חינוך בתחומי זהות יהודית וישראלית; יחידת העלייה והקליטה, הפועלת להעלאת צעירים לישראל, הפעלת מרכזים לקליטת עולים צעירים; מערך העסקים, התומך ביזמים צעירים באמצעות הלוואות, מענקים ומנטורינג; מערך החירום המוביל תכנית הכשרה לניהול קהילות במצבי חירום ואף חיבור לשותפויות עם קהילות יהודיות ברחבי העולם, המחזקות את הקשר לעם היהודי ולמדינת ישראל.

5.7. הניסיון המצטבר מהפעלת הפרויקט מדגים את יכולתו של האגף לרתום שותפויות ממשלתיות, רשויות מקומיות ואזרחיות, להפעיל תכניות רב-תחומיות, ולייצר השפעה ארוכת טווח על קהלים צעירים. התכנית שימשה גם כמודל לשיתוף פעולה בין-מגזרי, והיוותה בסיס לפיתוח תכניות נוספות המשלבות זהות, יזמות וחיבור לקהילה.

5.8. ניסיון נוסף ומשמעותי בא לידי ביטוי בהפעלת "תכנית הסטודנטים ב"ב"ח" – תכנית הדגל של אגף צעירים בסוכנות היהודית, הפועלת בהצלחה מעל 15 שנה, עם למעלה מ-3,000 בוגרים מכל רחבי הארץ. התכנית מיועדת לסטודנטים ומטרתה לפתח מנהיגות צעירה, מחויבות אישית וקהילתית, ויזמות חברתית, תוך חיזוק הזהות היהודית והקשר לעם היהודי. באמצעות שילוב של ליווי אישי, סדנאות, פעילות קהילתית והתנסות מעשית התכנית מאפשרת לצעירים לקחת חלק פעיל בעיצוב פני החברה הישראלית, ולהוביל שינוי משמעותי בסביבתם. ייחודה של התכנית הוא ביכולתה לחבר בין צעירים מרקעים שונים, ליצור רשת מנהיגות ארצית, ולהעניק כלים ליזמות ופעולה ערכית, מקצועית וקהילתית.

5.9. **התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים:** הסוכנות היהודית הצהירה (כמפורט בהצהרתה מיום 28.9.25) כי היא אינה מבצעת התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים.

5.10. **היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ובהתאם לתקנה 1 ב לתקנות** - ההתקשרות המבוקשת עם הסוכנות היהודית הינה במסגרת פטור ממכרז ולא באמצעות מכרז תחרותי, בהתאם להוראת החוק למעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג – 1952. ההתקשרות הינה בהתאם למטרותיה הציבוריות של הסוכנות היהודית, שהינה תאגיד ייחודי בתחום, ונוכח היות ההתקשרות באה בתחומי פעילותה, ובכלל זה העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות והעמקת המורשת בישראל ובתפוצות, הרי שאינה מצריכה עריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי בנושא הייחודי לפעילות הסוכנות היהודית.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

5.11. **היעדר חשש לניגוד עניינים** - לא נמצא כי קיים חשש לניגוד עניינים אפשרי בהתקשרות עם הסוכנות היהודית כמבוקש. הסוכנות היהודית אינה נתמכת על ידי משרד ממשלתי אחר בפרויקט זה ורשות הצעירים במשרד אינה מפעילה תכניות הדומות או הקשורות לפרויקט עם הסוכנות היהודית או עם כל מפעיל אחר.

6. תקצוב והיקף ההתקשרות:

6.1. **מבנה המימון**: הפרויקט ימומן באופן משותף ע"י המשרד והסוכנות היהודית בחלוקה שווה, כלומר 50% במימון המשרד ו-50% במימון הסוכנות היהודית.

6.2. **היקף ההתקשרות**: סך עלות הפרויקט לשנה הראשונה מוערך בכ-4,000,000 ₪ (כולל מע"מ). חלקו של המשרד לא יעלה על 2,000,000 ₪, וחלקה של הסוכנות היהודית יעמוד על 2,000,000 ₪.

7. **תקופת ההתקשרות**: שנה + אופציה להארכה בשנה נוספת.

דיון: הגורם המקצועי מציג את הבקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם הסוכנות היהודית בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

החלטה

1. בהתבסס על הצהרת הסוכנות היהודית, ולכך כי לא קיימת התכנות לעריכת מכרז פומבי / הליך תחרותי, הוועדה בחנה את סבירות עלויות התכנית ומצאה כי התכנית עולה בקנה אחד עם מטרות ויעדי המשרד.

2. הוועדה מאשרת לפרסם את הכוונה לביצוע ההתקשרות עם הסוכנות היהודית לפי תקנה 3(19)א לתקנות לטובת ביצוע פרויקט שנת שירות בתפוצות.

3. הכוונה לביצוע ההתקשרות תפורסם באמצעות מודול ניהול ועדות במערכת נעמ"ה באתר האינטרנט הממשלתי, למשך 10 ימים ותשלח הודעה לכל המנויים על קבלת הודעות לפי תקנה 15(ה) לתקנות שתכלול את:

i. פרטי עיקרי ההתקשרות (זהות הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר, תיאור ההתקשרות ומטרותיה, עלות ומשך ההתקשרות).

ii. חוות הדעת של היחידה המקצועית

iii. נימוקים לסיווג ההתקשרות כהתקשרות למטרות ציבוריות

4. יצוין כי נוכח היקף ההתקשרות, ההתקשרות תהיה טעונה גם אישור של ועדת הפטור המשרדית.

עו"ד מיכל הרשקו - אברהם
לשכה משפטית

הדר שטינמץ
סגנית חשבת בכירה

יוחנן מאל
מנכ"ל המשרד